

**A N E X O**  
**FONDO MIXTO**  
**CONACYT – GOBIERNO MUNICIPAL DE JUAREZ**  
**CONVOCATORIA 2012-01**  
**DEMANDA ESPECÍFICA**

---

**ÁREA 1: DESARROLLO SOCIAL**

**DEMANDA 1.1. DIAGNOSTICO, ANÁLISIS Y DETERMINACIÓN DE LAS ÁREAS DE CUIDADO INFANTIL EN CIUDAD JUÁREZ. MODALIDAD A**

**Antecedentes:**

Es innegable el consenso existente, en torno de la importancia del cuidado y la atención de los niños y las niñas en la etapa de primera infancia, ya que sin el cuidado y atención que este grupo requiere, tanto su supervivencia como su desarrollo psicosocial pueden verse afectados. Este es un tema que ha ido cobrando fuerza no solo a nivel local sino internacional, y al cual los tres ordenes de gobierno, han realizado inversiones públicas con el propósito de implementar programas para el desarrollo de la primera infancia.

La presente Administración Municipal, preocupada por el bienestar social de las niñas y niños y dando cumplimiento a lo establecido en el Plan Municipal de Desarrollo 2010 – 2013, creó el Consejo Municipal para la Protección de la Infancia, incluyendo en la normatividad correspondiente, el principio de interés superior de la infancia, las normas aplicables a niñas, niños y adolescentes, las cuales se entienden dirigidas a procurarles primordialmente, los cuidados y la asistencia que requieren para lograr un crecimiento y desarrollo plenos dentro de ambientes familiar y social.

Si bien nuestra estructura demográfica nos permite contar con una fuerza productiva de alto potencial para el trabajo, es patente el reto que significa y que seguirá representando en los años venideros el encontrar soluciones a la demanda de espacios de cuidado infantil, educativos en todos los niveles, recreativos, para la cultura y el deporte, así como para la generación de empleos de calidad.

El crecimiento de la participación de la mujer en las actividades económicas va en aumento y en los últimos cinco años pasó de 37.8 por ciento del personal ocupado a 42.5 por ciento de todas las actividades captadas por los Censos Económicos del INEGI (2009). De acuerdo a cifras del II Conteo de Población y Vivienda del INEGI realizado en el año 2005, el 51.3 por ciento de la población de mujeres pertenece al conjunto de mujeres en edad fértil, esto es, las que se encuentran en el rango de 15 a 49 años de edad. La población infantil de 0-14 años representa el 27.8 por ciento del volumen total de la población; aquella en edad productiva, es decir de 15 a 64 años, el 66.3 por ciento, mientras que la población de las personas adultas mayores corresponde al orden del 5.9 por ciento de la población en la entidad en el año 2011.

De acuerdo al censo del 2010 Juárez tienen una población de 1,332,331 habitantes. De estos, un 15% son menores de 5 años, es decir, un total de 199,784 niñas y niños, el doble que la Cd. De Chihuahua; sin embargo solo 6 de cada 100 niñas/os menores de 4 años tienen acceso a un espacio de cuidado infantil, y con 80 mil mujeres incorporadas al mercado laboral, con seguridad social, la mayoría en edad promedio de 16 a los 45 años. La cuarta parte de las mujeres trabajadoras dejan a sus hijos solos entre 3 y 4 horas durante el día (Diagnostico y monitoreo de las condiciones de vida de los niños y niñas de 0-4 años en Juárez Chihuahua, Martínez C. Georgina, Almada Ma. Lourdes, Guillermo R. Ignacio.15, 16 Pags.)

La Ley General de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil, clasifica las siguientes modalidades de cuidado infantil:

Las públicas:

- Guarderías ordinarias de IMSS
- Albergues granjas hogar del DIF
- Guarderías del Municipio
- CENDI
- Centros Comunitarios
- Otros

Las Privadas o Mixtas:

- Guarderías vecinal comunitarias
- Guarderías particulares
- Centros de bienestar infantiles,
- Estancias infantiles de la SEDESOL
- Albergues de asociaciones civiles y religiosas
- Otros

Cabe resaltar la necesidad de impulsar la construcción de una política pública para este grupo poblacional, a partir de la cual se vislumbren los mecanismos, que posibiliten la protección de los derechos de los niños y de las niñas menores de 8 años, en aras de desarrollar su potencial biológico, psicológico, social y cultural.

Por ello es necesario conocer a detalle cuantas y en donde se ubican los distintos servicios de cuidado infantil, en base a las modalidades antes referidas, así como geo-referenciarlas con el propósito de identificar aquellas zonas que requieren las distintas modalidades de cuidado infantil, garantizando el acceso real a las familias en beneficio de los niños y niñas de 0 a 8 años. Ello daría la oportunidad en cuanto al cumplimiento de los derechos de la infancia y colocarla en la agenda pública como una de las prioridades para este gobierno municipal.

### **Objetivo General:**

Analizar las condiciones de oferta y la demanda para el cuidado y atención de niños y niñas de 0 a 8 años de edad en Ciudad Juárez.

### **Objetivos Específicos:**

- Cuantificar niños y niñas de 0 a 8 años y su georeferenciación.
- Zonificar y caracterizar los programas y modalidades de cuidado infantil existente en la ciudad.
- Conocer como perciben y evalúan los usuarios la experiencia de cuidado institucional según las características de los modelos de atención existentes en la ciudad.
- Explorar las estrategias desarrolladas por las familias de niños y niñas de 0 a 8 años para su cuidado y atención, cuando no son usuarias de los servicios de cuidado infantil.
- Conocer las razones por las que las madres no son usuarias de los servicios de cuidado infantil formal.
- Georeferencias y determinar la demanda potencial de servicios de cuidado infantil.
- Investigar y conocer las mejores experiencias y prácticas de políticas públicas en otras partes del país.

### **Productos esperados:**

Los interesados en presentar propuestas, deberán entregar todos y cada uno de los siguientes productos esperados:

- Diagnostico y Análisis de la oferta y la demanda en las áreas para el cuidado y atención de niños y niñas de 0 a 8 años de edad en Ciudad Juárez, que contemple los siguientes aspectos:
  - Cuantificación de niños y niñas de 0 a 8 años y su georeferenciación.
  - Zonificación y caracterización de los programas y modalidades de cuidado infantil existente en la ciudad, ya sea formal ó no formal.
  - Determinación de la percepción que tienen los usuarios de las áreas de cuidado institucional según las características de los modelos de atención existentes en la ciudad.
  - Identificación de las estrategias desarrolladas por las familias de niños y niñas de 0 a 8 años para su cuidado y atención, cuando no son usuarias de los servicios de cuidado infantil, así como determinar la razón.
  - Determinación de la demanda potencial de servicios de cuidado infantil.
  - Planteamiento de nuevas políticas públicas en base a mejores experiencias y prácticas en otras partes del País.

### **Indicadores:**

- Propuestas en la generación de nuevas políticas públicas para determinar las áreas de cuidado infantil.

### **Usuarios:**

- Dirección General de Desarrollo Social
- Consejo Municipal de Protección a la Infancia
- DIF

## **DEMANDA 1.2. DESARROLLO DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN SOBRE MENORES AFECTADOS DIRECTAMENTE POR LA VIOLENCIA SOCIAL EN CIUDAD JUÁREZ, QUE APOYE EN LA GENERACIÓN DE POLÍTICAS PUBLICAS PARA LA ATENCIÓN AL MENOR. MODALIDAD B**

### **Antecedentes**

La presente Administración Municipal preocupada por el bienestar y protección de niñas y niños juarenses, ha incluido en el Plan Municipal de Desarrollo, la iniciativa para impulsar una política pública que se traduzcan en acciones y programas que se encaminen a mejorar las condiciones de protección y seguridad de niñas y niños.

La velocidad y naturaleza de los cambios que se han venido viviendo en ciudad Juárez han traído consigo también retos fundamentales para atender las necesidades pertinentes y oportunas de algunos grupos poblacionales como es el caso de la infancia.

Ubicada en la frontera norte del país, Ciudad Juárez se ha caracterizado por una intensa migración desde los años cincuenta, una pujante y a veces inestable industria maquiladora desde los años setenta, una presencia incontrolada de bandas de delincuencia organizada y un aumento en los niveles de violencia en el último lustro.

Niñas y niños en ocasiones como receptores directos de la violencia y otras veces con severas lesiones socioemocionales como sujetos presenciales de actos violentos que dañará severamente su desarrollo de vida social.

Ciudad Juárez por otro lado se ha venido presentando como una ciudad volcada al trabajo, pues en los conteos poblacionales aparece la población económicamente activa casi diez puntos porcentuales más en comparación con lo nacional y en contraparte, la población dedicada al hogar es casi ocho puntos menor en ciudad Juárez que a nivel nacional.

Tomando en cuenta que en el municipio de Juárez según el conteo poblacional del 2010, estima que el 15 % de la población corresponde al grupo poblacional infantil menor de cinco años resulta pertinente allegarse de información acerca de sus condiciones y expectativas de

vida y, aún más pertinente resulta ahora en la que Juárez se ha venido considerando como una ciudad con problemas tan diversos y complejos derivados de los altos índices de violencia que se han presentado en los últimos años.

Hoy día, la vida, seguridad y protección de niñas y niños que han sufrido una experiencia de algún acto violento que ha marcado su vida pretende ser asumida con responsabilidad desde la administración pública municipal y para ello se pretende tener un acercamiento más detallado a la identificación y ubicación de niñas y niños en estas condiciones.

Es necesario entonces conocer con precisión las realidades de niñas y niños que han sido víctimas de actos violentos en todas y cada una de los siguientes supuestos:

- a) Aquellos que han quedado huérfanos a causa de un acto violento
- b) Aquellos en donde murió un familiar directo
- c) Aquellos que sus padres hayan sido recluidos por un hecho violento
- d) Aquellos que hayan sido directamente heridos en un acto delictivo
- e) Aquellos que hayan sido testigos de un hecho violento

Todo lo anterior con el propósito de obtener información relevante que sirva para implementar diversas estrategias que favorezcan la vida, formación, seguridad, protección y acogimiento a la infancia en ciudad Juárez.

#### **Objetivo General:**

Diseñar un sistema de información municipal de niñas y niños afectados directamente por la violencia social en Ciudad Juárez.

#### **Objetivos Específicos:**

- Recuperar los registros de niñas y niños de 0 – 12 años afectados de enero del 2008 a la fecha y que han sido víctimas de la violencia social, específicamente en los siguientes casos: a) Los que han quedado huérfanos; b) Los que fueron afectados por la muerte de un familiar directo; c) Aquellos cuyos padres hayan sido recluidos por un hecho violento; d) Los que hayan sido heridos en un acto delictivo y e) Los que hayan sido testigos de un hecho delictivo.
- Desarrollar un protocolo para el registro de menores de edad (0 a 8 años) en escenarios de violencia social.
- Diseñar un sistema de información que registre a niñas, niños víctimas de la violencia social en los casos mencionados.
- Elaborar una propuesta con lineamientos de política pública para la atención de menores de edad víctimas de la violencia social.

#### **Productos esperados:**

Los interesados en presentar propuestas, deberán entregar todos y cada uno de los siguientes productos esperados:

- Sistema de información (software) municipal de niñas y niños afectados directamente por la violencia social en Ciudad Juárez, que contemple los siguientes aspectos:
  - Censo de niñas y niños afectados de enero del 2008 a la fecha y que han sido víctimas de la violencia social.
  - Metodología para el registro de menores de edad (0 a 8 años) en escenarios de violencia social.
- Propuesta con lineamientos de política pública para la atención de menores de edad víctimas de la violencia social.

**Indicadores:**

- Propuestas en la generación de nuevas políticas públicas para la atención de menores de edad víctimas de la violencia social.

**Usuarios:**

- Dirección General de Desarrollo Social
- Consejo Municipal de Protección a la Infancia
- DIF
- Fiscalía General del Estado de Chihuahua